

Институт  
международных исследований  
МГИМО (У) МИД России

# АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ

выпуск 6(46)  
июль 2009

Александр Крылов

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ОФИСА СПЕЦПРЕДСТАВИТЕЛЯ «КВАРТЕТА» БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ ТОНИ БЛЭЙРА В ИЕРУСАЛИМЕ



Центр ближневосточных  
исследований

ББК 66.4  
К85

## **АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ**

*Институт международных исследований  
МГИМО (У) МИД России*

### **Выпуск 6(46)**

Июль 2009

### **Тема**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ОФИСА СПЕЦПРЕДСТАВИТЕЛЯ  
«КВАРТЕТА» БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ ТОНИ БЛЭЙРА  
В ИЕРУСАЛИМЕ**

**Главный редактор** Александр Орлов

**Редактор выпуска** Андрей Федорченко

**Ведущий редактор** Валентина Шанкина

**Дизайнер** Николай Винник

**Компьютерная верстка** Анатолий Казанцев

**Адрес редакции:** 119454 Москва,  
проспект Вернадского, 76,  
Институт международных исследований  
МГИМО (У) МИД России

**E-mail:** [ktsmi@mgimo.ru](mailto:ktsmi@mgimo.ru)

Издается при поддержке  
Центра интернет-политики  
МГИМО (У) МИД России

Точка зрения авторов исследований  
может не совпадать с позицией и оценками  
других специалистов ИМИ МГИМО (У)

Отпечатано в отделе  
оперативной полиграфии  
и множительной техники  
МГИМО (У) МИД России  
119218, Москва,  
ул. Новочеремушкинская, 26  
Заказ № 332. Тираж 300 экз.  
Подписано в печать 25.06.2009

© Александр Владимирович Крылов, 2009  
© МГИМО (У) МИД России, 2009

Институт международных исследований  
МГИМО (У) МИД России

Центр ближневосточных исследований

# АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ

выпуск 6(46 )

июль 2009

*Александр Крылов*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ОФИСА СПЕЦПРЕДСТАВИТЕЛЯ «КВАРТЕТА» БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ ТОНИ БЛЭЙРА В ИЕРУСАЛИМЕ**

Москва  
МГИМО – Университет  
2009

## Содержание

Полномочия спецпредставителя «квартета».....	8
Программа Т. Блэйра.....	9
Проект развития некоторых районов в зоне «С» на Западном берегу реки Иордан (ЗБРИ).....	13
Заключение.....	20
<i>Приложение 1.</i> Краткая биография Тони Блэйра.....	22
<i>Приложение 2.</i> Заявление ближневосточного «квартета» международных посредников от 28 июня 2007 г. в связи с назначением Т. Блэйра спецпредставителем «квартета» по ближневосточному урегулированию.....	23
<i>Приложение 3.</i> Текст программы Т. Блэйра «На пути к Палестинскому государству» (опубликована 13 мая 2008 г.).....	24
<i>Приложение 4.</i> Поселенческая активность Израиля после Аннаполиса.....	32
<i>Приложение 5.</i> Карта с указанием 14 палестинских населенных пунктов, включенных в проект социально-экономического развития в соответствии с программой Т. Блэйра.....	33

В июне 2007 г. бывший премьер-министр Великобритании Тони Блэйр<sup>1</sup> дал согласие занять пост спецпредставителя ближневосточного «квартета». В настоящее время он также возглавляет межконфессиональный благотворительный Фонд Веры (Faith Foundation), Фонд поддержки юношеского спорта, Исследовательский центр, занимающийся проблемами глобального потепления, работает в качестве консультанта в финансовых структурах «JP Morgan» и «Zurich Financial Services», читает лекции в ведущих университетах Европы и США.

Напомним, что четырехсторонний институт международных посредников ближневосточного урегулирования («квартет») был сформирован в конце 2001 г. в составе России, США, ЕС и ООН. Инициаторами его создания выступили Россия и Евросоюз. Новый политический механизм заработал в самый сложный и драматический период в истории ближневосточного урегулирования, когда сама идея достижения всеобъемлющего и приемлемого для всех сторон конфликта мира казалась недостижимой и бесперспективной. К этому времени стало очевидно, что позитивные наработки Мадридской мирной конференции (октябрь-ноябрь 1991 г.), базировавшиеся на коспонсорстве великих держав и принципе «земля в обмен на мир», на практике не стали доминирующим фактором, который смог бы оказать эффективное влияние на переговорный процесс. Несмотря на ряд важных договоренностей, достигнутых в ходе «процесса Осло» в середине 1990-х гг. (взаимное признание ООП и Израилем друг друга, учреждение Палестинской национальной администрации (ПНА), определение параметров будущего сотрудничества в сфере безопасности, экономики, рационального использования природных ресурсов и т.д.), попытка осуществить урегулирование между Израилем и палестинцами без коспонсорства России и США также не привела к конструктивному диалогу между конфликтующими сторонами. Не имела результатов и инициатива американского президента Б. Клинтона, предполагавшая проведение сепаратных переговоров под эгидой США по «кэмп-дэвидской схеме», заложившей в сентябре 1978 г. основу для заключения мирного соглашения между Израилем и Египтом. Двусторонние переговоры между Израилем и палестинцами летом 2000 г. в Кэмп-Дэвиде и Табе в декабре 2000 г. — январе 2001 г. стали лишь свидетельством того, что Израиль не готов обсуждать вопрос об окончательном статусе палестинских территорий, который предполагает решение таких ключевых проблем конфликта, как границы, израильские поселения на Западном берегу р. Иордан, беженцы, статус Иерусалима, водные ресурсы.

В условиях свертывания из-за неуступчивости сторон переговорного процесса, начала широкомасштабной палестинской интифады и ответных, явно не симметричных наступательных действий израильских вооруженных сил на Западном берегу и в Газе, по сути, только «квартет» посредников был способен предпринять действенные меры для прекращения взрывоопасного развития событий в регионе и возвращения ситуации в русло политического урегулирования. Основным

---

<sup>1</sup> Краткая биография Т. Блэйра приводится в Приложении 1.

результатом постоянных рабочих встреч «четверки» стала разработка в экстренные сроки (весна—лето 2002 г.) документа, получившего известность под названием «Дорожная карта», который предусматривал трехэтапное продвижение к всеобъемлющему арабо-израильскому урегулированию в течение трехлетнего периода. В документе подчеркивалось, что такое продвижение должно осуществляться по всем взаимосвязанным направлениям: безопасность — здесь предусматриваются активные действия палестинцев по борьбе с терроризмом и встречные шаги Израиля, включая отвод войск на позиции, которые они занимали на 28 сентября 2000 г. (то есть до начала интифады); выправление гуманитарной ситуации — здесь необходимы конкретные шаги Израиля по снятию блокады; реформы ПНА. Особое значение придается возобновлению политических переговоров, причем не только между палестинцами и израильянами, но и на сирийском и ливанском треках. Тем самым вновь подтверждено, что урегулирование должно носить всеобъемлющий характер. «Квартет» также выразил готовность поддержать создание палестинского государства с временными границами в 2003 г. в качестве промежуточного этапа к постоянному статусу, основанному на прекращении израильской оккупации, начавшейся в 1967 г. Принципиальное значение имело также решение, что именно «четверка» будет отслеживать и оценивать выполнение сторонами пунктов, зафиксированных в «Дорожной карте». При этом в подходящий момент возможен созыв международной конференции<sup>2</sup>.

«Дорожная карта» без колебаний была поддержана палестинцами, а в апреле 2003 г. — Израилем. По инициативе России «Дорожная карта» получила одобрение Совета Безопасности ООН, что нашло отражение в его резолюции № 1515, которая, в частности, призвала «стороны выполнить свои обязательства по плану «Дорожная карта» в сотрудничестве с «четверкой» и реализовать видение сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности»<sup>3</sup>.

Вместе с тем, на практике израильские власти с самого начала заняли по отношению к плану «Дорожная карта» деструктивную позицию. В том же 2003 г. был введен в действие новый административный режим для Западного берега и сектора Газа, предусматривающий крайне жесткие ограничения на передвижения людей и товаров в зоне ответственности ПНА, ведущие к фактическому разделению палестинских территорий на изолированные зоны. Осенью 2005 г. Израиль в одностороннем порядке вывел свои войска и поселенцев из сектора Газа, а также осуществил эвакуацию четырех изолированных поселений на Западном берегу. Правительство А. Шарона попыталось представить операцию по «размежеванию с Газой» в качестве меры по выполнению положений «Дорожной карты». Однако международное сообщество однозначно расценило дей-

<sup>2</sup> «Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств. Документ Совета Безопасности ООН S/2003/529 от 7 мая 2003 г.

<sup>3</sup> Резолюция Совета Безопасности ООН № 1515 S/RES/1515 (2003) от 19 ноября 2003 г.

ствия Израиля как тактический шаг. В докладе Комиссии ООН по правам человека, представленном на 60-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в августе 2005 г., отмечалось: «Уход еврейских поселенцев из Газы... никоим образом не влияет на израильский контроль над этой территорией, который будет сохраняться и впредь. Таким образом, Израиль остается оккупирующей державой по отношению к Газе, на которую будут распространяться нормы международного гуманитарного права, применимые к оккупированной территории... Эти действия... еще больше отвлекут внимание международного сообщества от территориальной экспансии Израиля на Западном берегу»<sup>4</sup>. Справедливость этого вывода полностью подтвердилась во время проведения Израилем военного вторжения в Газу на рубеже 2008–2009 гг., приведшего к многотысячным жертвам среди гражданского населения и колоссальным разрушениям экономической инфраструктуры сектора. Продолжавшееся после появления «Дорожной карты» возведение разделительной стены, строительство новых и расширение уже существующих поселений<sup>5</sup>, означало де-факто окончательный отказ Израиля от границ, существовавших на 4 июня 1967 г., аннексию и распространение израильского суверенитета на десятую часть палестинских территорий, расположенных между стеной и «зеленой линией», и сохранение военного израильского контроля над остальной частью палестинских территорий на Западном берегу и в секторе Газы. В результате план «Дорожная карта» и другие инициативы международных посредников в действительности натолкнулись на полное их игнорирование со стороны израильских властей. Положение усугублялось развитием острого кризиса власти в ПНА, который перерос в ожесточенное вооруженное противостояние между ФАТХ и ХАМАС — двумя основными палестинскими политическими силами. В июне 2007 г. сторонники ХАМАС полностью взяли под свой контроль сектор Газы. Таким образом, на территории, являющейся зоной ответственности ПНА, образовалось два изолированных анклава: ФАТХ контролирует Западный берег, а ХАМАС — Газу. К этому следует добавить, что Израиль, США и ряд стран Евросоюза считают ХАМАС террористической организацией, что дает основание Израилю вести военные действия и применять жесткие блокадные меры против населения Газы под прикрытием стандартного аргумента о необходимости самостоятельно решать проблемы безопасности своих граждан.

К 2007 г. стало очевидно, что процесс урегулирования конфликта зашел в тупик. В этих достаточно непростых условиях от «квартета» международных посредников, по-прежнему сохраняющего статус основного инструмента внешнего сопровождения мирного процесса

<sup>4</sup> UN General Assembly. Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem. Документ ГА ООН А/60/271 от 18 августа 2005 г.

<sup>5</sup> Подробно о поселениях и прокладке Израилем разделительной стены на палестинских территориях см.: Крылов А.В. Сорок лет после «шестидневной» войны 1967 года на Ближнем Востоке: итоги израильской оккупации и поселенческой политики. Вестник МГИМО-Университета. М., 2008. № 2. СС. 19-30; Крылов А.В. Израильская заградительная стена на Западном берегу. Аналитические записки. НКСМИ МГИМО (У) МИД России 04.04.2008. № 1(30).



в регионе Ближнего Востока, требовалось принятие дополнительных решений, способных прорвать плотную завесу напряженности и реанимировать забуксовавший процесс урегулирования палестино-израильского противостояния. В этой связи «квартет» на министерском уровне принял решение усилить свою работу непосредственно в зоне конфронтации назначением на пост спецпредставителя на Ближнем Востоке Т. Блэйра<sup>6</sup>, который имел большой опыт в урегулировании сложнейшего многолетнего конфликта в Северной Ирландии.

Кандидатура Т. Блэйра была предложена бывшим президентом США Дж. Бушем и поддержана всеми участниками международной «четверки» посредников ближневосточного урегулирования, в том числе Россией. «Если весь «квартет» «за», то мы будем приветствовать вклад Тони Блэйра в усилия по нормализации ситуации на палестинских территориях», — заявил российский министр иностранных дел С.В. Лавров, отметив, что эту позицию подтвердил тогдашний президент России В.В. Путин после назначения в личном телефонном разговоре с экс-премьером Великобритании<sup>7</sup>.

Одобрено назначение Т. Блэйра и правительство Израиля. «Израиль приветствует назначение Тони Блэйра и желает ему успеха в строительстве институтов Палестинской администрации и оказании помощи палестинцам в формировании фундамента, на котором будет создано палестинское государство, — говорилось в официальном заявлении пресс-службы правительства<sup>8</sup>.

В то же время, палестинское движение ХАМАС негативно восприняло назначение бывшего британского премьера на новую должность. «Блэйр, поддерживавший американское вторжение в Ирак и Афганистан, не может быть человеком мира», — отреагировал на назначение Т. Блэйра официальный представитель ХАМАСа в Газе Фаузи Бархум. Вместе с тем, президент ПНА Махмуд Аббас (Абу Мазен) пообещал Т. Блэйру всестороннее сотрудничество для достижения мира на Ближнем Востоке<sup>9</sup>.

Переход Т. Блэйра из лондонской резиденции британского премьера на Даунинг-стрит 10 в Офис спецпредставителя «квартета» в Иерусалиме едва ли можно считать неожиданным. Очевидно, что столь стремительное появление Т. Блэйра на ближневосточном политическом пространстве было продиктовано, прежде всего, стрем-

<sup>6</sup> До утверждения кандидатуры Т. Блэйра спецпредставителем «квартета» эту должность некоторое время занимал бывший президент Всемирного банка Джеймс Вулфенсон. Скоротечная миссия Дж. Вулфенсона на Ближнем Востоке завершилась безрезультатно. Он честно признался в неудаче, проработав в регионе чуть более года и подав в отставку в мае 2006 г., сразу после победы радикального исламского движения ХАМАС на парламентских выборах на Западном берегу и в секторе Газа. С тех пор вплоть до назначения Т. Блэйра пост высокопоставленного представителя «квартета» оставался вакантным.

<sup>7</sup> Стенограмма выступления и ответов на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова по итогам переговоров с Главой ПНА М. Аббасом, Рамалла, 27 июня 2007 г. Сообщения Министерства иностранных дел России. 1044-27-06-2007, С. 3.

<sup>8</sup> The Office of the Prime Minister of the State of Israel. Press Release. Israel Welcomes the Appointment of Tony Blair to Advance the Building of Institutions in the Palestinian Authority, June 27, 2007.

<sup>9</sup> France Presse, Mercredi, Juin 27, 2007.



лением Великобритании сохранить на высоком уровне потенциал влияния Запада в регионе, который считается главным элементом системы глобальной энергетической безопасности. Реальные вызовы западным интересам в этом районе мира в Лондоне видят в религиозном исламском экстремизме и Иране. По мнению самого Т. Блэйра, борьба между умеренными и радикальными кругами становится доминирующей тенденцией в общественной жизни большинства исламских государств. После террористических актов в Лондоне летом 2005 г. среди британских политиков укрепилось понимание уязвимости и самой Великобритании от действий исламских фундаменталистов. Рост влияния Ирана, проблема иранской ядерной угрозы, претензии Тегерана на лидерство в исламском мире, по оценкам британских политиков, оказывают даже более сильное дестабилизирующее воздействие на ситуацию на Ближнем и Среднем Востоке, чем радикальные исламские фундаменталисты. Имелись у Т. Блэйра и причины личного характера в пользу того, чтобы после ухода в отставку с поста премьера подключиться к урегулированию ближневосточных проблем. Считается, что это направление внешней политики оказалось для него за десять лет премьерства в целом проигрышным в международной деятельности. Полная поддержка Великобританией действий Вашингтона в Ираке и Афганистане, а также Израиля в ливанских событиях 2006 г. подорвала политический потенциал Т. Блэйра. Успешная работа в качестве спецпредставителя «квартета» могла бы компенсировать прошлые промахи экс-премьера, не исключая для себя возможность занять пост Первого президента ЕС или Генерального секретаря ООН.

Сразу после того, как Т. Блэйр получил мандат спецпредставителя «квартета», он активно поддержал инициированный Дж. Бушем Аннаполисский процесс<sup>10</sup>. Британский политик выразил также уверенность в том, что достижение позитивных договоренностей между израильской и палестинской сторонами станет реальностью, если новый американский президент Б. Обама проявит решительность именно в вопросах ближневосточного урегулирования. Об этом свидетельствует его недавнее высказывание в одном из интервью: «Я думаю, что вступающий в должность новый президент США, должен понимать, что на нем лежит большая ответственность, и что у него есть и большие возможности. Мои прошлые встречи с Б. Обамой убедили меня в том, что он понимает эту ответственность, как понимает то, что у него есть все возможности продвигать вперед ближневосточный процесс»<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> На саммите в Аннаполисе с участием более 40 государств, среди прочего, было также решено возобновить под эгидой США работу трехстороннего (США, ПНА, Израиль) механизма контроля за выполнением сторонами их обязательств по «Дорожной карте». В начале января 2008 г. Дж. Буш поручил вести такой мониторинг американскому генерал-лейтенанту У. Фрейзеру. Первое заседание комитета по мониторингу состоялось в Иерусалиме 14 марта 2008 г.

<sup>11</sup> Tony Blair interview to BBC News Channel. Sunday, 9 November 2008.

## Полномочия спецпредставителя «квартета»

Члены «квартета» посредников ближневосточного урегулирования объяснили решение о назначении Т. Блэйра своим намерением «удвоить усилия», направленные на прекращение конфликта в соответствии с планом «Дорожная карта». «Чрезвычайный характер последних событий в Газе и на Западном берегу усилил необходимость того, чтобы международное сообщество, памятуя об обязательствах сторон, помогло палестинцам в деле создания институтов и экономики жизнеспособного государства в Газе и на Западном берегу, которое смогло бы стать мирным и процветающим партнером Израиля и других его соседей», — говорилось в заявлении «квартета»<sup>12</sup>. В этом же заявлении «квартета» отмечалось, что обязанности спецпредставителя будут сводиться к следующему:

— заниматься мобилизацией международной помощи палестинцам, тесно взаимодействуя с донорами и существующими координирующими органами;

— оказывать содействие в выявлении и обеспечении подходящей международной поддержки в том, что касается потребностей институтов управления палестинского государства, особо концентрируя внимание на верховенстве закона;

- разрабатывать планы развития палестинской экономики, включая партнерство по линии частного сектора, укрепление ранее согласованных механизмов, особенно касающихся вопросов доступа и перемещения, а также

— исходя из обстановки, взаимодействовать с другими странами в целях содействия выполнению согласованных «квартетом» задач.

«Четверка» посредников ближневосточного урегулирования также уполномочила своего спецпредставителя представлять доклады и консультироваться на регулярной основе с «квартетом», а также — в случае необходимости — находиться под его руководством. В заявлении сообщалось, что Т. Блэйру будет помогать группа экспертов — представителей России, США, ООН и ЕС, местом пребывания которой будет Иерусалим.

При составлении документа с перечислением обязанностей Т. Блэйра Россия принципиально отстаивала две позиции. Во-первых, не ущемлять при новой схеме интересы палестинцев, то есть не допускать крена в сторону израильтян, учитывая прочные связи США и Великобритании с Израилем. Во-вторых, не позволять столь влиятельному политику, как Т. Блэйр, выходить из-под контроля «квартета».

Т. Блэйр в отличие от своего предшественника Дж. Вулфенсона получил возможность заниматься проблемами не только сектора Газа, но и Западного берега реки Иордан. Сразу после назначения на пост спецпредставителя «квартета» бывший премьер Великобритании подчеркнул, что сконцентрирует работу своего иерусалимского

<sup>12</sup> Полный текст заявления «квартета» относительно назначения Т. Блэйра на пост спецпредставителя «четверки» посредников ближневосточного урегулирования приводится в Приложении 2.

Офиса на практических вопросах государственного строительства и экономической помощи палестинцам и, безусловно, примирении арабов и израильтян. Т. Блэйр также подтвердил, что будет стремиться к созданию арабского государства Палестина, соседствующего бок о бок с еврейским государством Израиль.

Бывший премьер-министр Великобритании с присущей ему энергией и оптимизмом инициировал совместно с рядом влиятельных европейских политиков (министр иностранных дел Франции Б. Кушнер, комиссар ЕС по внешним связям Б. Ферреро-Вальднер, министр иностранных дел Норвегии Д. Стор и др.) проведение 17 декабря 2007 г. Парижской конференции доноров финансовой и гуманитарной помощи палестинцам для стимулирования развития институтов будущей палестинской государственности в рамках мирного урегулирования палестино-израильского конфликта. В работе Конференции приняли участие представители более 70 стран, которые обязались предоставить в общей сложности 7,7 млрд долларов на реализацию в 2008–2010 гг. разработанного министром финансов ПНА С. Файядом плана реформ и развития<sup>13</sup>. Для содействия выполнению этого плана ЕС разработал новый механизм финансовой помощи ПНА – ПЕГАС, вступивший в действие 1 февраля 2008 г.

## **Программа Т. Блэйра**

В апреле 2007 г. аппарат советников Т. Блэйра, который первоначально состоял из представителей США и ЕС, подготовил детальную программу «На пути к палестинскому государству», ставшую рабочим документом для сотрудников Офиса спецпредставителя в Иерусалиме, который размещается в здании гостиницы «American Colony» в восточной части города. На новой должности Т. Блэйр проявил себя как убежденный сторонник идеи, что основной причиной палестино-израильского противостояния и пробуксовки мирного диалога является «отсутствие таких условий, при которых израильтяне будут уверены, что их безопасности ничто не угрожает, а палестинцы будут уверены, что оккупация, в конечном итоге, будет прекращена». Среди других причин продолжающейся конфронтации между израильской и палестинской сторонами спецпредставитель «квартета» называл слабость и разделенность ПНА, отсутствие необходимой гибкости со стороны Израиля, а также недостаточную твердость США в проведении ближневосточной политики. Упреки к израильтянам связаны с продолжением ими поселенческой активности, сохраняющимися ограничениями на передвижение людей и товаров на Западном берегу, а также недальновидной политикой в отношении сектора Газа<sup>14</sup>. По мнению спецпредставителя «квартета», в целях преодоления существующих разногласий между конфликтующими сторонами необходимо выполнить следующие действия:

<sup>13</sup> О ситуации в ближневосточном урегулировании. Заявление МИД России от 26 мая 2008 г.

<sup>14</sup> В июле 2008 г. Т. Блэйр предпринял попытку посетить Газу, однако израильские власти отказались пропустить его на территорию сектора.

- Содействовать экономическому и социальному развитию Западного берега и сектора Газа.
- Обеспечить для палестинцев безопасность и снять все ограничения на их передвижение.
- Содействовать дифференцированному развитию зоны «С» на Западном берегу.
- Обеспечить надлежащий уровень безопасности для израильтян<sup>15</sup>.

Во время своего первого визита на Ближний Восток в новом качестве Т. Блэйр на переговорах с тогдашним премьер-министром Израиля Э. Ольмертом раскрыл основные положения своей программы, указав, что он попытается сдвинуть мирный процесс с мертвой точки при помощи «грандиозных» израильско-палестинских экономических проектов<sup>16</sup>. Для обсуждения проектов спецпредставитель «квартета» предложил созвать конференцию с участием ведущих израильских и палестинских бизнесменов. План Блэйра предполагал сочетание израильского капитала с палестинской дешевой рабочей силой. Новые совместные предприятия планировалось построить на Западном берегу в специальных совместных промзонах. По плану Т. Блэйра, предполагалось, что палестинская администрация и израильское правительства окажут поддержку таким предприятиям. Т. Блэйр рассчитывал, что совместные экономические проекты быстро дадут положительные результаты<sup>17</sup>.

Программа Т. Блэйра (полный текст программы на русском языке содержится в Приложении 3) предусматривает создание промышленных зон в Дженине, Таркумии, Иерихоне, туристических зон в Вифлееме и Иерихоне, строительство сооружений по очистке воды и водоснабжению в Наблусе, Салфите, Рамалле и секторе Газа, увеличение иностранных инвестиций в палестинскую экономику, проведение мероприятий по реформе палестинских правоохранительных органов и служб, ответственных за обеспечение безопасности, ведение переговоров с израильскими властями по вопросам сокращения количества КПП на Западном берегу и увеличения их пропускной способности. В финансировании программы в настоящее время участвуют ряд стран Евросоюза (Нидерланды, Дания, Норвегия, Германия, Италия), Международный Банк, международная телекоммуникационная компания «Уатанийя» и др.

Возглавляет Офис спецпредставителя в Иерусалиме Р. Данин (США), а, когда он отсутствует, — Ф. Хадад-Зервос (представитель Международного Банка). Штат сотрудников насчитывает 26 чело-

<sup>15</sup> The full text of the paper "Towards a Palestinian State" which was launched by Tony Blair on 13th May 2008. The Office of Tony Blair: <http://tonyblairoffice.org/2008/05/towards-a-palestinian-state.html>

<sup>16</sup> Маарив. 29.07.2007.

<sup>17</sup> Предложенные Т. Блэйром проекты не отличались новизной. Так, еще в 1990-х гг. Ш. Перес — нынешний президент Израиля, также ратовал за создание совместных палестинско-израильских предприятий, которые, по его мнению, могли бы стать важным элементом на пути к достижению стабильного мира в регионе (Перес Ш. Новый Ближний Восток. М.: Прогресс, 1994).

век. Непосредственно реализацией программы спецпредставителя занимаются 12 советников.

График работы группы советников спланирован в соответствии с кластерным принципом, который подразумевает выполнение ими конкретных задач и участие каждого как минимум в двух из четырех основных проектов: развитие частного сектора и инфраструктуры на палестинских территориях, обеспечение свободы передвижения для палестинцев, развитие зоны «С», продвижение специального проекта социально-экономического развития Дженина. Все члены группы советников также ведут постоянный мониторинг местных и зарубежных СМИ, отслеживая любые сообщения или публикации, которые имеют прямое или косвенное отношение к деятельности Т. Блэйра или возглавляемого им иерусалимского Офиса. Другая общая для всех советников должностная обязанность — участие в подготовке материалов для переговоров Т. Блэйра во время его визитов в Израиль и территорию, контролируемую ПНА<sup>18</sup>. В зависимости от выполняемых функций советники также постоянно направляются на встречи с представителями израильских и палестинских властей, сотрудниками зарубежных посольств, консульств и представительств, международных и правозащитных организаций, местных университетов и т.п.

По рекомендации Представительства России при ПНА российский представитель А.В. Крылов был включен в состав группы советников. Оговорены были также его функции, которые сводились к следующему:

1. Составление экспертных справок о поселениях и поселенческой активности Израиля на Западном берегу.
2. Мониторинг работы израильских КПП (заккрытие, открытие новых КПП, изменение часов работы), а также работ по прокладке очередных участков заградительной стены.
3. Информирование аппарата Т. Блэйра об официальных документах Правительства и МИД России, касающихся БВУ и сотрудничества России с ПНА.

Подготовленный аппаратом советников Офиса Т. Блэйра отчет о проделанной работе за период с лета 2007 г. по январь 2009 г. показывает, что подавляющее большинство заявленных в программе проектов находятся на стадии начальной проработки или их реализация вовсе приостановлена.

Так, в отношении первоочередного проекта создания промзоны в Дженине пока лишь достигнуто предварительное соглашение между правительством Израиля, Германией (финансовое обеспечение), ПНА и компанией-разработчиком «Northern International & Industrial Company». До конца остается неурегулированным вопрос о ком-

<sup>18</sup> Как правило, Т. Блэйр посещает Иерусалим 2-3 раза в месяц. Во время визитов он ведет переговоры с премьер-министром и министром иностранных дел Израиля, главой ПНА М.Аббасом и министром финансов палестинской администрации С.Файядом, другими представителями политической элиты ПНА и Израиля, ведущими израильскими и палестинскими бизнесменами, представителями дипмиссий, а также участвует в различных международных конференциях по ближневосточному урегулированию, которые проводятся в регионе.



пенсациях хозяевам участка, на котором планируется строительство промзоны.

Строительство промзоны в Таркумии пока лишь предмет будущих переговоров между Минобороны Израиля и ПНА.

По вопросу о развитии туризма в Вифлееме, как отмечается в отчете, никакого прогресса достигнуто не было. Проект создания агропромышленной зоны в Иерихоне, в котором участвует «Japanese International Cooperation Agency» отложен до встречи «квартета» на министерском уровне в Японии в июле 2009 г. По программе водоснабжения и санитарии (WATSAN) на Западном берегу пока проводятся только технические совещания. Проект строительства очистных сооружений в Газе и Хан Юнисе фактически заморожен после того, как сторонники ХАМАС в апреле с.г. взяли под свой контроль управление водных ресурсов Газы. На совещании сотрудников офиса в январе 2009 г. отмечалось, что в связи с проведением Израилем широкомасштабной военной операции в Газе, приведшей к полной деградации гуманитарной ситуации в секторе, осуществление проекта по строительству очистных сооружений стало полностью нереальным в ближайшей перспективе.

В соответствии с планом развития зоны «С» с израильскими властями была достигнута договоренность о введении моратория на разрушение 3 тыс. домов палестинцев, которые с точки зрения израильтян были построены нелегально. Удалось также договориться об открытии трех палестинских полицейских участков на севере Западного берега, из которых функционируют только два. Что касается сообщений Офиса Т. Блэйра о достигнутых с израильтянами договоренностях о закрытии некоторых КПП (упоминались КПП у поселений Римоним, Бейт а-Арава, Квасим, Шавэй Шомрон и некоторых др.), то эти сообщения опровергаются пресс-службой ОСНА (Управление ООН по координации гуманитарных вопросов).

К числу завершенных проектов, находящихся под патронажем Офиса Т. Блэйра, относится проект развития телекоммуникационной связи на территории Западного берега, который реализовывался при участии международной компании «Wataniya Telephony License». Общий объем инвестиций в проект составил около 250 млн долларов. Несмотря на то, что все необходимое для обеспечения связи оборудование было установлено, израильтяне так и не предоставили необходимые частоты, позволяющие окончательно ввести построенные объекты в эксплуатацию.

Вряд ли можно назвать успехом в работе Офиса Т. Блэйра то, что израильтяне откликнулись на просьбы сотрудников аппарата и дали разрешение на выдачу палестинцам 5 тыс. пропусков, позволяющих работать в Израиле, а также увеличили на два часа временные рамки работы КПП на мосту Алленби.

Знакомство с финансовым отчетом Офиса Т. Блэйра за 2008 г. показывает, что реализуются в основном микропроекты, связанные с финансированием местной гражданской администрации Дженина, местного суда и выборочных школ, больниц, молодежных клубов. Судя по отчетности на израсходованные до настоящего времени око-

ло 2 млн долларов, велись работы по модернизации местного здания суда, закупалось оборудование для некоторых школ, медицинских учреждений и молодежных клубов.

## **Проект развития некоторых районов в зоне «С» на Западном берегу реки Иордан (ЗБРИ)**

Одним из центральных положений программы деятельности Офиса спецпредставителя «квартета» ближневосточного урегулирования Т. Блэйра в Иерусалиме является содействие социально-экономическому развитию ряда палестинских районов, расположенных в зоне «С».

Напомним, что в соответствии с израильско-палестинским временным соглашением по Западному берегу и сектору Газа от 25 сентября 1995 г. (соглашение «Осло-II»), ЗБРИ разделен на три зоны: зона «А», в которой ПНА осуществляет полный контроль, составляет 17,7 % ЗБРИ (1 004 805 дунамов); зона «В» (18,3 %, или 1 035 375 дунамов), где ПНА контролирует гражданскую сферу, Израиль — безопасность; зона «С» (61 %, или 3 456 442 дунамов)<sup>19</sup>. В этой зоне Израиль осуществляет полный контроль в гражданской сфере и сфере безопасности.

В действительности разделение Западного берега на зоны ответственности привело к тому, что в настоящее время большая часть территории зоны «В» и зоны «С» осталась под израильским контролем, а переданная под палестинский контроль зона «А» включает в основном густонаселенные города, рассредоточенные по всей территории ЗБРИ. Большая часть дорожных магистралей на Западном берегу расположена именно в зоне «С», и для сообщения между палестинскими городами необходимо пересекать районы, полностью контролируемые Израилем, и проезжать через многочисленные израильские КПП.

Как известно, соглашение «Осло-II» предусматривало, что Израиль будет постепенно передислоцировать свои войска из зоны «С» и передавать ответственность за обеспечение общественного порядка и безопасности ПНА, исключая вопросы, подлежащие согласованию на переговорах о постоянном статусе, и общей ответственности Израиля в отношении израильян и границ. Однако с 1999 г. Израиль не допускает расширения зоны «А» или передачи земельных участков из зоны «С» в зоны ответственности «А» или «В». Более того, последние десять лет Израиль целенаправленно осуществляет комплекс мер, нацеленных на закрепление израильского присутствия в зоне «С», где находится 112 еврейских поселений<sup>20</sup> и 87 блокпостов или нелегальных (даже с точки зрения израильского права) поселений (всего на территории ЗБРИ насчитывается 99 нелегальных поселений); дорог, используемых только израильскими поселенцами; буферных и закрытых для палестинцев зон, контролируемых израильскими во-

<sup>19</sup> Один метрический дунам, используемый в качестве единицы измерения площади в Израиле и на Западном берегу, равен 1000 кв. м.

<sup>20</sup> Всего с 1967 г. на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, по данным ООН, было создано 149 израильских поселений.



еннослужащими; военных баз и т.п. По оценкам ООН и израильских правозащитных организаций «Шалом ахшав», «Еш Дин» и «Бэцелем», более трети земель, которыми сейчас распоряжаются израильские поселенцы, представляют собой частные земли, принадлежащие палестинцам.

На международной конференции в Аннаполисе в ноябре 2007 г. Израиль подтвердил, что будет действовать в соответствии с положениями «Дорожной карты», которые обязывают израильские власти незамедлительно демонтировать незаконные поселения, созданные с марта 2001 г., и заморозить любую поселенческую деятельность, в том числе так называемый естественный рост поселений. Несмотря на это, правительство Израиля продолжает практику конфискации частных земель, принадлежащих палестинским хозяевам, активного развития поселенческой инфраструктуры и выдавливания палестинцев из зоны «С» путем создания для них невыносимых условий существования (Приложение 4).

Сразу после того, как Т. Блэйр получил назначение на пост спецпредставителя «квартета» ближневосточного урегулирования, он сделал следующее заявление: «Правительству Израиля следует пересмотреть практику разрушения объектов и выдачи указов об экспроприации земель в зоне «С»... Факт того, что палестинцы самостоятельно не способны заниматься развитием зоны «С», давно вызывает у них чувство обиды»<sup>21</sup>. До начала израильской военной операции «Литой свинец» в Газе 27 декабря 2008 г. все сотрудники Офиса спецпредставителя в Иерусалиме были мобилизованы на практическое воплощение программы Т. Блэйра «На пути к палестинскому государству», преимущественно той ее части, которая была направлена на социально-экономическое развитие 14 палестинских населенных пунктов, расположенных в зоне «С». Предполагалось, что опыт модернизации этих деревень со временем будет применен в отношении других палестинских селений в этой зоне.

Однако с первых дней реализация проекта натолкнулась на ряд серьезных препятствий, которые команда Т. Блэйра тщетно пытается преодолеть. За время оккупации ЗБРИ Израиль создал чрезвычайно эффективный юридический механизм, оправдывающий конфискацию палестинских земель и ограничивающий зачастую даже право палестинцев заниматься возделыванием собственной земли. После того, как израильский Верховный суд в 1979 г. постановил, что создание поселений является законным по соображениям военной необходимости и безопасности [постановление № 34 (1) 13], правительство Израиля объявило, что «земля на Западном берегу будет считаться государственной, пока не будет доказано обратное». Такое решение было принято на основании Османского земельного кодекса, предусматривающего, что земля, которая не обрабатывается в течение трех лет, переходит в собственность государства. При этом израильское военное командование постоянно принимало решения о закрытии по соображениям безопасности ряда районов ЗБРИ. Сейчас закрытые зоны и военные базы составляют пятую часть всего ЗБРИ.

Несмотря на то, что в закрытых зонах хозяева земли вынужденно не могли обрабатывать земли, они все равно через три года их лишались. Зачастую израильский Верховный совет планирования при Гражданской администрации передавал Совету поселений<sup>22</sup> конфискованные таким образом у палестинцев земли.

В зоне «С» правительство Израиля также сохраняет за собой все полномочия в области планирования и выдачи разрешений на строительство. Иорданский закон о планировании городов, поселков и строительстве № 79 от 1966 г. является основой для всей деятельности по планированию в настоящее время, а его положения используются для определения размеров, зонирования, а также определения местонахождения всех земельных участков. Этот закон устанавливает три уровня планирования – региональные планы, общие местные планы и детальные планы, а также соответствующую административную систему, такую, как Верховный совет планирования, районные и местные комитеты планирования. Сфера применения закона распространяется на жилищное строительство, сельское хозяйство, промышленность, дороги и государственные учреждения. Приказом израильского военного командования № 418 п.2 (2), (3) в 1971 г. в иорданский закон были внесены изменения, в соответствии с которыми палестинцы, представленные в комитетах планирования, были заменены представителями израильских вооруженных сил и Совета поселений. Верховный совет планирования стал частью израильской Гражданской администрации, которая также в основном состоит из представителей израильского военного ведомства и Совета поселений. В настоящее время Гражданскую администрацию возглавляет генерал Й. Мордехай, до него – генералы И. Паз и Д. Седака. Все местные комитеты планирования были распущены, а их полномочия переданы Верховному совету планирования.

Израильская Гражданская администрация, которая распоряжается всеми вопросами выдачи разрешений на строительство или модернизацию уже построенных объектов, как в поселениях, так и в районах проживания арабского населения в зоне «С», крайне неохотно выдает такие разрешительные документы именно палестинцам. По свидетельству израильских чиновников из Гражданской администрации, с 2000 г. было удовлетворено только 105 (5,5 %) всех поданных палестинцами заявок, остальные 1 890 прошений – отклонены. Представители Гражданской администрации объясняют свои действия

---

<sup>22</sup> Совет поселений Иудеи, Самарии и Газы (Моэцет ЙЕША). Объединяет всех административно-хозяйственных и идейно-политических руководителей поселенческого движения. Совет поселений имеет шесть региональных отделений: Шомрон (поселения северной части Западного берега), Мате Биньямин (гряда поселений, расположенная к западу от Иерусалима), Гуш-Эцион (блок поселений на территории между Вифлеемом и Иерусалимом), Ар-Хеврон (поселения, расположенные на Хевронском нагорье, включая примыкающие к пещере Махпела кварталы г. Хеврон, где обосновались несколько сот ортодоксальных евреев), Бикаат а-Ярден (поселения долины реки Иордан) и Газа. Несмотря на то, что все поселения в секторе Газа были ликвидированы после реализации в конце 2005 г. израильского правительственного плана одностороннего размежевания, Совет поселений не изменил своего названия. Большинство его руководителей по-прежнему требуют восстановления поселений в Газе и четырех поселений на севере Западного берега, которые были эвакуированы после длительных столкновений израильских военных с ортодоксальными поселенцами.

тем, что палестинцы подают просьбы о строительстве на землях, расположенных на открытых пространствах, где ведение строительных работ запрещено израильскими нормативными документами, или землях, которые были конфискованы на основании решений военного командования в целях обеспечения безопасности<sup>23</sup>.

Опираясь на положение «о государственных землях», израильская Гражданская администрация издала 4 820 постановлений о разрушении домов, построенных палестинцами на пустующих участках, прилегающих к палестинским деревням. В период с 2000 г. по настоящее время было ликвидировано 1 626 принадлежащих палестинцам построек. В то же время Гражданская администрация удовлетворила 6 945 заявок поселенцев на строительство новых единиц жилья. Отметим, что Гражданская администрация санкционировала также около 3 тыс. предписаний на разрушение незаконно возведенных еврейскими поселенцами строений. Однако, по данным правозащитной организации «Шалом ахшав», только 261 строение было ликвидировано в нелегальных поселениях.

Система планирования и развития на Западном берегу, которая сейчас на практике воплощается израильскими чиновниками Гражданской администрации, является основным механизмом отчуждения в пользу поселенцев палестинских земель. В зоне «С» насчитывается 176 палестинских селений, в которых проживает около 170 тыс. человек. Только 51 селение имеет генеральный план, в соответствии с которым можно вести дополнительное строительство. Это означает, что жителям 85 палестинских селений запрещено вести какое-либо строительство, поскольку по действующему израильскому законодательству любая постройка, осуществленная без утвержденного Гражданской администрацией генплана, будет считаться самовольной и подлежащей ликвидации. Для сравнения отметим, что 83% еврейских поселений в зоне «С» имеют утвержденные генпланы, причем отводимая под их реализацию территория застройки включает, в том числе, нелегальные поселения. Таблица 1 показывает, как в зоне «С» распределяется весь земельный фонд.

<sup>23</sup> Большая часть земель в зоне «С» в 2004 г. по прямому распоряжению тогдашних премьер-министра А. Шарона и министра обороны Ш. Мофаза была объявлена «государственной собственностью». Это произошло сразу после того, как правительство А. Шарона дало обязательство президенту США Дж. Бушу не вести строительных работ в поселениях за пределами их существующих границ. Однако в обязательствах ничего не говорилось о «государственных землях». Такой ловкий юридический ход дает основание Израилю закрепить за собой и использовать в дальнейшем пустующие земли вокруг поселений для их расширения в перспективе, в том числе те земли, на которые есть документы о том, что они принадлежат палестинцам.

**Таблица 1. Распределение земельного фонда в зоне «С» (в дунамах)**

Сельское хозяйство	1 732 614
Израильские поселения	188 435
Израильские военные базы	45 822
Израильские блокпосты	248
Районы, принадлежащие палестинскому населению	54 586
Земля, занимаемая заводами, фабриками и др. объектами производственной сферы	289 091
Леса и открытые пространства	1 412 570
Водоемы	1 161
Разделительная стена и прилегающие к ней буферные зоны	8 168
Транспортная инфраструктура	12 838
Итого:	3 456 442

*Источник:* The Applied Research Institute in Jerusalem (ARIJ). The Israeli policies in area (C). October, 2008.

В начале 2008 г. Офис спецпредставителя определил планы социально-экономического развития для 14 палестинских деревень и поселков, находящихся в зоне «С» и имеющих утвержденные генпланы (Таблица 2; места расположения этих деревень указаны на карте в Приложении 5):

**Таблица 2.**

***Палестинские населенные пункты, включенные в проект социально-экономического развития в соответствии с программой Т. Блэйра***

Название населенного пункта	Количество жителей	Район расположения
1. Фассаиль	8 846	Иерихон
2. Джебель Харса	17 200	Вифлеем
3. Хармала	846	Вифлеем
4. Аш-Шек	285	Вифлеем
5. Таркумия	16 476	Хеврон
6. Идна	21 113	Хеврон
7. Ат-Тувани	150	Хеврон
8. Тинник	1 222	Дженин
9. Умм ар-Рихан	417	Дженин
10. Рашида	910	Рамалла
11. Брукин	4 086	Салфит
12. Захрат Кабирийя	2,204	Тулькарем
13. Кирбет ат-Тайя	200	Тулькарем
14. Кирбет аш-Шама	10 378	Вифлеем
Итого:	84 333	

*Источник:* Офис спецпредставителя «квартета» в Иерусалиме.

В Офисе Т. Блэйра первоначально предполагали, что утверждение израильской Гражданской администрацией генпланов должно будет способствовать развитию перечисленных выше деревень, строительству нового жилья для местных жителей, модернизации школ, медпунктов, отделений местных судов, полицейских участков и т.п. Однако те генпланы, которые в итоге были утверждены Верховным советом планирования, фактически исключали возможность строительства для большинства палестинских семей. Во-первых, отведенные под перспективное строительство участки были незначительными по площади, и более 40 % жителей указанных деревень оставались за чертой одобренной израильскими властями территории генпланов. Во-вторых, здания, построенные после 1967 г. вне утвержденного периметра плана, считаются в соответствии с израильским законодательством незаконными и подлежат сносу. В-третьих, генпланы, утвержденные для еврейских поселений, расположенных рядом с указанными выше палестинскими деревнями, существенно превосходят по площади будущей застройки те генпланы, которые были утверждены для палестинцев (Таблица 3).

**Таблица 3.**

***Сравнение площадей перспективной застройки, отведенных в соответствии с израильскими генпланами для выборочных палестинских деревень и еврейских поселений в зоне «С»***

Название	Площадь существующей застройки	Площадь, отведенная генпланом под будущую застройку	Дома, находящиеся вне периметра генплана	Число жителей
Фассаиль	64	122	18	8 846
Поселение Пцаэль	5 142	11 369	0	217
Брукин	172	188	85	4086
Поселение Брухин	328	955	0	60
Ат-Тувани	33	53	11	150
Поселение Маон	683	854	0	200
Умм ар-Рихан	30	81	1	417
Поселение Рехан	418	1739	0	148

*Источник:* Офис спецпредставителя «квартета» в Иерусалиме.

Несмотря на явно непропорциональное распределение площадей будущей застройки между палестинскими деревнями и еврейскими поселениями, даже наличие утвержденного Гражданской администрацией генплана не является гарантией того, что Израиль в любой момент может пересмотреть ранее принятое решение и конфисковать любой участок, расположенный в зоне «С» на основании положения «о государственных землях». По данным израильских правозащитных организаций, в зоне «С» в 2008 г. Израилем было конфисковано 275 дунамов земли, в том числе участки, принадлежащие частным владельцам из деревни Брукин, которая входит в план развития палестинских селений, предложенный Т. Блэйром.



Более того, министерство обороны Израиля уже в текущем году создало опасный прецедент: 5 января с.г. командующий израильскими вооруженными силами на Западном берегу генерал Г. Шимни, руководствуясь соображениями безопасности, подписал распоряжения № S/03/06 и № S/03/03 о создании «буферной зоны» между западной частью Хеврона и заградительной стеной. В эту зону попали участки, принадлежащие 14 палестинским селениям, включая Таркумию и Идну, где согласно программе Т. Блэйра предполагалось создать зону промышленного развития. Вся «буферная зона», отчужденная по распоряжению военного командования, составляет почти 31 000 дунамов. Сюда полностью запрещен проход для палестинцев, а для проезда по этой территории требуется получить у местных израильских властей специальное разрешение.

На совещании советников Офиса спецпредставителя «квартета» в Иерусалиме при обсуждении материалов для предстоящих в феврале с.г. переговоров Т. Блэйра с израильскими руководителями, которые придут к власти по результатам выборов в Кнессет 18-го созыва, особо подчеркивалось, что политика, которая проводилась на ЗБРИ правительством Э. Ольмерта, фактически заблокировала все проекты развития на палестинских территориях, включая проект развития 14 палестинских селений в зоне «С». Вряд ли стоит рассчитывать, что приход к власти Б. Нетаньяху, с которым спецпредставитель «квартета» связывает большие надежды, даст какие-либо положительные результаты для продвижения «блэйровских» проектов социально-экономического развития некоторых районов ЗБРИ.

Очевидно, что Израиль рассматривает зону «С» как территорию своих особых стратегических интересов. Секретный доклад генерала Б. Шпигеля о строительстве в поселениях и блокпостах, опубликованный в январе с.г. правозащитной организацией «Еш Дин»<sup>24</sup>, доказывает, что Израиль путем интенсивного расширения поселенческих структур и строительства заградительного барьера стремится депалестинизировать зону «С» и распространить на нее свой суверенитет. Последнее распоряжение израильского военного командования об отчуждении у палестинцев в западной части Хевронского нагорья 31 тыс. дунамов, то есть почти десятой части зоны «С», — это часть тщательно продуманного и спланированного шага, направленного на окончательный подрыв жизнеспособности и территориального единства палестинских территорий. Есть большая вероятность того, что аналогичные действия Израиль будет осуществлять в других районах плотной концентрации палестинского населения на ЗБРИ, прежде всего там, где зона «С» прилегает к таким городам, как Вифлеем, Рамалла, Салфит, Тулькарем и Дженин. В этих условиях реализация программы Т. Блэйра противоречит принципам политики, которыми руководствуются нынешние израильские политики или те политики, которые придут к власти после парламентских выборов 10 февраля с.г. Если в самое ближайшее время не будет достигнуто, а главное — осуществлено израильско-палестинское урегулирование,

<sup>24</sup> Сокращенный вариант доклада генерала Б. Шпигеля на английском языке размещен на сайте «Еш Дин» по Интернет-адресу: <http://www.yesh-din.org/sys/images/File/SpiegelDatabaseEng.pdf>

конечной целью которого должно стать мирное сосуществование двух независимых государств: Израиля и Палестины, то при современных темпах израильского строительства в поселениях и за их пределами, на Западном берегу через 10–15 лет будут существовать только несколько полностью изолированных палестинских анклавов, напоминающих сегодняшний сектор Газа.

### Заключение

Очевидно, что формула Т. Блэйра «безопасность для израильтян в обмен на социально-экономическое развитие отдельных районов Западного берега – залог прорыва на переговорах между Израилем и ПНА» дает слабые результаты. Израиль вполне устраивает ситуация, когда от имени «квартета» к нему обращаются, по сути, с пустяковыми просьбами о введении послаблений на палестинских территориях. Палестинцы тоже начинают осознавать, что программа Т. Блэйра утопична и не способствует усилиям «квартета» по нормализации ситуации на Западном берегу и в Газе, а тем более – формированию фундамента будущего палестинского государства. Обращает на себя внимание тот факт, что критические замечания в адрес деятельности Офиса спецпредставителя «квартета» стали появляться со стороны представительств ООН и некоторых международных организаций, которые ведут постоянный мониторинг ситуации в районах палестино-израильского противостояния<sup>25</sup>. Так, в совместном докладе, в подготовке которого приняли участие более 20 неправительственных гуманитарных организаций, работающих на территории Израиля и ЗБРИ и сектора Газа, отмечается, что полномочный представитель ближневосточного «квартета» Т. Блэйр не смог не достичь значимых результатов ни по одному из намеченных направлений, а в некоторых приоритетных областях ситуация только ухудшилась. В докладе отмечается, что Т. Блэйру не удалось ни сдержать дальнейший рост числа еврейских поселений на оккупированных палестинских территориях, ни улучшить условия жизни самих палестинцев, которые, как и раньше, лишены возможности свободно перемещаться для работы или учебы. По мнению авторов доклада, международное сообщество, представленное Т. Блэйром, действует крайне вяло и безынициативно.

Похоже, что спустя полтора года работы в качестве спецпредставителя «квартета» Т. Блэйр убедился в том, что нынешние израильские политики, в том числе и Б. Нетаньяху, не только не заинтересованы продвигать развитие палестинской экономики и улучшать условия жизни арабского населения ЗБРИ и Газы; но, и напротив, они методично способствуют росту поселений, намеренно вводят дополнительные ограничения на передвижение палестинцев и любые проекты, направленные на развитие районов их проживания. Осознавая бесперспективность своей программы, Т. Блэйр внес существенные коррективы в план работы Офиса спецпредставителя в Иерусалиме

<sup>25</sup> См., например, доклад, размещенный на Интернет-сайте UNISPAL (информационная система ООН по вопросу о Палестине) 25 ноября 2008 г.: [http://domino.un.org/pdfs/MEQuartet\\_ProgRpt.pdf](http://domino.un.org/pdfs/MEQuartet_ProgRpt.pdf)



на 2009 г. В измененном плане основной упор делается на поддержку международных программ гуманитарной помощи жителям Газы и восстановление гражданской инфраструктуры сектора, разрушенной в результате последней израильской военной операции, а также на координацию работы Офиса с инициативами, которые будет продвигать в регионе спецпредставитель нового президента США на Ближнем Востоке Дж. Митчелл. Следуя этим положениям плана, Т. Блэйр рискует занять положение дублера представительств ООН, Международного Банка и других организаций и миссий, оказывающих финансовую и гуманитарную помощь палестинцам – это с одной стороны, а с другой – он может быстро растерять тот потенциал доверия, полученный им в июне 2007 г., и оказаться на втором плане или в тени американской ближневосточной политики, формированием которой займется в самое ближайшее время Дж. Митчелл. Возможный провал миссии Т. Блэйра только укрепит позиции ХАМАС, лидеры которого с самого начала негативно высказывались против назначения бывшего британского премьера спецпредставителем «квартета».

Приложение 1.

### Краткая биография Тони Блэйра

Энтони Чарлз Линтон Блэйр родился 6 мая 1953 г. в Эдинбурге, там же окончил привилегированную частную среднюю школу Фетгес-колледж, затем колледж Сейнт-Джонс при Оксфордском университете. Специалист в области права. Во время учебы он вступил в Лейбористскую партию.

По окончании университета в 1975 г. преподавал правоведение в Оксфорде. В 1976 г. стал членом британской коллегии адвокатов. Работал в адвокатской конторе Дэрри Ирвина, одного из руководителей Лейбористской партии, под влиянием и руководством которого начал политическую деятельность. В 1982 г. вошел в исполнительный комитет Лейбористской партии, а в 1983 г. на всеобщих выборах был избран в Палату общин от округа Седжфилд (графство Дарем). С 1984 по 1987 гг. Т. Блэйр — помощник представителя оппозиции по вопросам финансов и экономики. В 1987—1988 гг. вел колонку в газете «Таймс».

В 1988 г. Т. Блэйр возглавил теневое министерство энергетики, спустя год стал членом исполнительного комитета Лейбористской партии. В 1992 г. тогдашний лидер лейбористов Джон Смит назначил Т. Блэйра министром внутренних дел в теневом кабинете. После внезапной кончины Дж. Смита 21 июля 1994 г. — избран лидером Лейбористской партии. 2 мая 1997 г. Т. Блэйр стал премьер-министром Великобритании. Переизбирался на пост премьера в 2001 и 2005 гг.

В 1999 г. Т. Блэйр совместно с канцлером ФРГ Г. Шредером стал автором «манифеста модернизации Европы», который получил название «Третий путь». С 1999 г. он возглавлял межпартийное движение «Великобритания в Европе», направленное на присоединение страны к единой европейской валюте.

Второй и третий сроки Т. Блэйра на посту премьер-министра проходили под знаком начатой США «войны против терроризма». Великобритания принимала самое активное участие в военных операциях в Афганистане в 2001 г. и в Ираке в 2003 г. Такой внешнеполитический курс правительства Т. Блэйра вызывал недовольство, как в Лейбористской партии, так и в стране в целом. Под давлением критики в связи с политикой Великобритании в Ираке 27 июня 2007 г. Т. Блэйр официально ушел с поста главы правительства, уступив его Г. Брауну. В день отставки Т. Блэйр был назначен специальным представителем «квартета» посредников ближневосточного урегулирования.

За время пребывания на посту премьера Т. Блэйр получил ряд престижных наград. В 1997 г. за способность «делать политическую погоду» газета «Файнэншл таймс» назвала его человеком года. В 1999 г. ему присуждена международная премия Карла Великого за активное участие в переговорах по урегулированию в Ольстере, а в 2003 г. — одна из самых престижных американских наград — золотая медаль конгресса США. Он также был удостоен награды за «вы-

дающийся и долгосрочный вклад в обеспечение безопасности всех свобододлюбивых наций».

Т. Блэйр женат с 1980 г. Супруга – урожденная Чэри Бут, по образованию юрист, дочь известного британского актера Тони Бута. Чета Блэйров имеет четверых детей: три сына (Юэн, Ники и Лео) и дочь Кэтрин.

Приложение 2.

**Заявление ближневосточного «квартета»  
международных посредников от 28 июня 2007 г. в  
связи с назначением Т. Блэйра спецпредставителем  
«квартета» по ближневосточному урегулированию**

Руководители «квартета» отметили, что последние события в Газе и на Западном берегу делают еще более неотложным, чем прежде, наше содействие поискам мира на Ближнем Востоке. «Квартет» вновь подтверждает свою цель, которая состоит в том, чтобы способствовать прекращению конфликта в соответствии с «Дорожной картой», и выражает намерение удвоить усилия в этом направлении. Чрезвычайный характер последних событий усилил необходимость того, чтобы международное сообщество, памятуя об обязательствах сторон, помогло палестинцам в деле создания институтов и экономики жизнеспособного государства в Газе и на Западном берегу, которое смогло бы стать мирным и процветающим партнером для Израиля и других его соседей.

В целях продвижения усилий по достижению этих целей и по итогам обсуждений между его руководителями «квартет» объявил сегодня о назначении Тони Блэйра спецпредставителем «квартета». Г-н Т. Блэйр, полномочия премьер-министра которого завершаются на этой неделе, в течение длительного времени проявлял вовлеченность в эти вопросы.

В качестве спецпредставителя «квартета» он будет:

– заниматься мобилизацией международной помощи палестинцам, тесно взаимодействуя с донорами и существующими координирующими органами;

– оказывать содействие в выявлении и обеспечении подходящей международной поддержки в том, что касается потребностей институтов управления палестинского государства, особо концентрируя внимание на верховенстве закона;

– разрабатывать планы развития палестинской экономики, включая партнерство по линии частного сектора, укрепление ранее согласованных механизмов, особенно касающихся вопросов доступа и перемещения,

а также,

– исходя из обстановки, взаимодействовать с другими странами в целях содействия выполнению согласованных «квартетом» задач.

В качестве спецпредставителя Т. Блэйр обеспечит преемственность и акцентированность работы «квартета» по поддержке палестинцев в контексте усилий «квартета» по содействию прекращению

конфликта в соответствии с «дорожной картой». Значительную часть времени он будет проводить в регионе, работая с непосредственными и другими сторонами в целях содействия созданию жизнеспособных и устойчивых органов власти, представляющих всех палестинцев, устойчивой экономики, а также атмосферы законности и порядка для всего палестинского народа.

В этой работе Т. Блэйру будет помогать небольшая группа экспертов, местом постоянного пребывания которой будет Иерусалим и которой будут оказывать поддержку государства и институты-партнеры.

Спецпредставитель будет представлять доклады и консультироваться на регулярной основе с «квartetом», а также – в случае необходимости – находиться под его руководством.

«Квartet» имеет в виду, что Т. Блэйр примет участие в его следующем заседании.

Приложение 3.

### **Текст программы Т. Блэйра «На пути к Палестинскому государству» (опубликована 13 мая 2008 г.)**

Создание палестинского государства станет реальностью только тогда, когда у палестинцев появится надежда, что со временем оккупация будет прекращена. Палестинская государственность станет реальностью только тогда, когда у израильтян появится надежда, что со временем ПНА будет способна обеспечивать на подконтрольных ей территориях безопасность.

Следует рассматривать предложенный мною пакет мер – как начало. Четыре фактора, на мой взгляд, будут способствовать созданию Палестинского Государства. Ниже приводятся эти четыре составляющих:

- Экономическое и социальное развитие.
- Обеспечение безопасности (для палестинцев) и снятие всех ограничений на их передвижение.
- Дифференцированное развитие зоны «С», которая составляет около 60 % Западного берега.
- Обеспечение палестинцами надлежащей безопасности.

Все эти предложения, объединенные в настоящем пакете, предназначены для практического воплощения в районе Дженина на севере Западного берега, который станет и зоной экономического развития и зоной безопасности. Содержащиеся в пакете предложения могут быть распространены на другие части подконтрольной ПНА территории. Однако предложенные меры осуществимы только в том случае, если обе стороны готовы выполнить предусмотренные обязательства. Для достижения экономических результатов палестинская сторона должна сделать все возможное для обеспечения безопасности. С учетом сказанного я предлагаю следующее:

#### **1. Экономическое и социальное развитие**

На мой взгляд, должны быть предприняты следующие меры:

### *Создание промышленной зоны в Дженине*

Подготовительные работы по созданию промышленной зоны в Дженине значительно продвинулись за последние несколько месяцев. После того, как между правительством Государства Израиль и ПНА было подписано соглашение о снабжении водой и электричеством (палестинских территорий), создание промзоны может начаться при поддержке и участии правительства Германии. Создание промзоны будет стимулировать приток инвестиций и деловую активность палестинцев, способствуя тем самым росту занятости и доходов населения в районе Дженина. Создание промзоны будет способствовать развитию промышленного производства и откроет широкие возможности для сотрудничества с региональными и международными бизнес-структурами.

### *Промышленная зона в Таркумии*

В соответствии с решением, достигнутым 13 ноября при посредничестве Турции в Анкаре, правительство Израиля и ПНА договорились о создании промзоны в районе Таркумии (зоны «С» и «В»), точные границы которой должны быть определены позже. Предполагается, что создание промзоны должно активизировать промышленное развитие палестинских территорий на базе зарубежных инвестиций, что, в свою очередь, будет стимулировать рост занятости местного населения и рост его доходов.

### *Соглашение с телекоммуникационной компанией «Уатанийя»*

Правительство Израиля согласилось предоставить частоту 2,4 МГц в диапазоне 900. В письменной форме Правительство Израиля проинформирует об этом в течение 6–8 месяцев соответствующие инстанции. В результате частота будет изменена в сетке частот 4,8 МГц в диапазонах от 900 до 1800 и, по соглашению между сторонами, частота пропускной способности будет даже больше чем 4,8 МГц.

Такое сотрудничество будет стимулировать общее развитие палестинской экономики.

Во-первых, оно будет способствовать привлечению 254 млн долларов в качестве лицензионной платы (включая промежуточный транш в размере 100 млн долларов).

Во-вторых, компания «Уатанийя» инвестирует в течение 10 лет более 700 млн долларов в экономику ПНА и создаст 750 рабочих мест для палестинцев и в перспективе – еще 1 500–2 000 рабочих мест.

### *Привлекательность Вифлеема для туристического бизнеса*

Святые места являются притягательными для развития одновременно и израильского, и палестинского туристического бизнеса. Примером тому может служить тот факт, что гостиницы Вифлеема всегда заполнены до отказа. Но и в этом секторе необходимо увеличить инвестиции, чтобы количество посетителей в гостиницах и других туристических местах соответствовало тому показателю, который существовал до интифады 2000 г. В этом отношении немало было сделано, чтобы привлечь частные инвестиции. Израильская и палестинская стороны уже пришли к пониманию того, что поддержка Палестинской инвестиционной конференцией («Palestine Investment

Conference — PIC-Palestine») Вифлеема будет носить постоянный характер. Будут выданы 500 дополнительных разрешений на работу торговцев и гидов, обслуживающих туристов. Правительство Израиля обеспечит проход товаров и услуг через существующие КПП по маршруту Вифлеем — Иерусалим, однако при этом соответствующие меры противодействия терактам должны осуществляться (палестинской стороной).

#### *Мост Алленби*

Правительство Израиля недавно увеличило пропускную способность пограничного поста на мосту Алленби с 18:00 до 20:00 и выразило готовность расширить временные рамки работы этого КПП. Правительство Израиля в самое ближайшее время намеренно рассмотреть вопрос о присутствии ограниченного числа палестинских таможенников на КПП у моста Алленби с целью возможного создания в перспективе Палестинской пограничной службы.

#### *Палестино-израильская агропромышленная зона в районе Иерихона*

Палестинская и израильская стороны осуществляют сотрудничество при посредничестве японского Агентства Международного сотрудничества в развитии агропромышленной зоны в районе г. Иерихон.

#### *Проекты по очистке воды на Западном берегу*

Между сторонами рассматривались следующие проекты:

- а) Строительство установки по очистке сточных вод в Наблусе («Wadi Ziemar Project»).
- б) Строительство установки по очистке сточных вод в Салфите.
- в) Строительство установки по очистке сточных вод в Рамалле.
- г) Строительство магистральной линии передач для электроснабжения деревень в районе Акраба.

#### *Программа водоснабжения и санитарии (WatSan) в Газе*

Работы по строительству установки по очистке сточных вод на севере сектора Газа:

- а) Первый этап работ по строительству установки по очистке сточных вод в северной части Газы (сооружение двух инфильтрационных бассейнов, насосной станции и системы трубопроводов) будет завершен, как ожидается, в течение первой или второй недели июня с.г. На втором этапе Управление водоснабжения ПНА (PWA) проведет в июне тендер на выполнение работ по строительству очистной установки. Израильское министерство обороны подготовит письмо-подтверждение на адрес PWA в целях поощрения потенциальных участников тендера. Минобороны также подготовит список товаров, предназначенных для PWA. Этот этап от начала работ до их завершения, по-видимому, продлится два года, поскольку необходимо привлечь самые современные технологии и оборудование для очистки воды. Между тем, уже на первом этапе в июне с.г. часть опасных для здоровья сточных вод из озера Бейт Лахийя будет поступать на очистную установку.

- б) Строительство установки по очистке сточных вод в Хан Юнисе и г. Газа.



в) Строительство установки по очистке сточных вод в центральной части сектора Газа также потребует разрешения на провоз оборудования, необходимого для проведения водоочистительных и сантехнических работ.

Муниципальная компания, обеспечивающая водоснабжение в прибрежной зоне сектора Газа (СМWU), направила в Минобороны Израиля и управление израильской водохозяйственной компании «Мекорот» список товаров, необходимых предприятиям, которые оказывают водоснабженческие и сантехнические услуги населению сектора. Некоторые товары из этого списка уже получили разрешение на ввоз, другие — ожидают получения такого разрешения, поскольку эти товары в соответствии с законодательством Израиля не должны представлять угрозы для его безопасности.

#### *Выдача разрешений на въезд на территорию Израиля*

Правительство Израиля уже одобрило выдачу дополнительных 5 тыс. разрешений на въезд палестинских рабочих на территорию Израиля; ожидается, что в скором времени правительство утвердит выдачу еще 3 тыс. разрешений. От общего количества выданных разрешений 5 тыс. гарантируют палестинцам возможность остаться на ночь в Израиле. Кроме того, представителям признаваемых Израилем неправительственных палестинских организаций выдаются так называемые двойные визы, имеющие срок действия от 3 до 6 месяцев, что в значительной мере облегчает выполнение ими гуманитарных задач.

#### *Проекты строительства жилья*

Для строительства жилья создан фонд в размере 500 млн долларов. Правительство Израиля обсудит с ПНА все предложенные проекты жилищного строительства.

## **2. Сокращение ограничений на передвижения**

Особое внимание обращено к КПП. Их количество представляет особую значимость. Но главное — где они расположены и с какой целью? В зависимости от этого можно было вести речь о сокращении их числа с учетом их практической надобности. Это могло бы привести к существенным и важным изменениям. Очевидно, что следует провести ревизию существующих насыпей и КПП; необходимо пересмотреть и изменить порядок работы 12 основных КПП, создающих препятствия на пути передвижения палестинцев. Израильская сторона уже выразила готовность осуществить такие изменения, однако израильтяне при этом подчеркнули, что такие изменения будут осуществляться постепенно и в зависимости от того, насколько это позволит ситуация, напрямую связанная с безопасностью

\* Сказанное выше непосредственно относится к КПП, которые были ликвидированы, а также КПП в районе поселений Римоним, Бейт а-Арава и высоты под номером 408, которые открыты в настоящее время пять дней в неделю.

В ближайшее время будут предприняты следующие меры: на текущей неделе будет ликвидирован КПП Квасим; КПП Контайнер, Шавэй Шомрон, включая КПП в Бейт-Эле на мосту Халхуль, будут устранены, как только Израиль сочтет, что ситуация в сфере



безопасности позволяет сделать это. Работа в этом направлении уже ведется.

\* В ближайшее время ожидается увеличение пропускной способности в районе населенных пунктов Тайасир и Хамра, что будет способствовать движению транспортных средств и сельхозрабочих с территории Западного берега в Иорданскую долину.

\* Уже началась работа по модернизации селений Хауарах и Бейт Иба. Вскоре начнется работа по модернизации поселения Эйнав. Наконец, будут облегчены условия прохода через КПП в Иерихоне, что будет способствовать развитию в этом районе туризма и промзоны.

\* Указанные выше изменения призваны облегчить сообщение между севером, югом и восточной частью Западного берега. Реализация этих мер имела бы существенное практическое значение для развития всего Западного берега.

Перечисленные выше меры, включая изменения в режиме работы КПП, должны содействовать улучшению условий транспортировки товаров по всей территории Западного берега.

### 3. Зона «С»

В зоне «С», которая включает около 60 % всей территории Западного берега, в соответствии с соглашениями, достигнутыми в Осло, Израиль выполняет некоторые административные функции и полностью контролирует сферу обеспечения безопасности. Факт того, что палестинцы самостоятельно не способны заниматься развитием зоны «С», давно вызывает у них чувство обиды. Очевидно, что изменение статуса зоны «С» должно быть реализовано, но только в рамках израильско-палестинского политического соглашения, а специфические вопросы, касающиеся этого района, должны решаться отдельно, в зависимости от каждого конкретного случая.

Израиль уже утвердил планы развития 13 деревень, которые расположены в зоне «С». Такие же планы в ближайшее время будут утверждены для 14 других населенных пунктов. Ниже приводятся их названия и районы расположения:

1. Фассаиль (Иерихон).
2. Рашида (Иерихон).
3. Кирбет ат-Тайя (Тулькарм).
4. Брукин (Калькилия).
5. Кирбет ат-Тувани (Хеврон).
6. Кирбет аш-Шама (Хеврон).
7. Джебель Харса (Вифлеем).
8. аш-Шек (Вифлеем).
9. Хармала (Вифлеем).
10. Заб-храт Кабирийя (Тулькарм).
11. Идна (Хеврон).
12. Таркумия (Хеврон).
13. Тинник (Дженин).
14. Кирбет Умм-Рейхан (Дженин).

Утверждение этих планов будет способствовать развитию перечисленных выше деревень, строительству и модернизации школ,

больниц и других социальных учреждений. Это имеет очень важное значение, и мы намерены работать в этом направлении, применять эту модель в отношении других сел Западного берега.

Правительству Израиля следует пересмотреть практику разрушения объектов и выдачи указов (об экспроприации земель) в зоне «С».

Как было сказано выше, в зоне «С» будет выделен участок земли для строительства промзоны в районе Таркумии, однако определение точного местоположения этого участка требует специального соглашения между израильским правительством и ПНА.

О других мерах по развитию зоны «С» будет сказано далее в разделе, который посвящен г. Дженин.

#### *Меры по повышению эффективности палестинских сил безопасности*

Реализация мероприятий по экономическому развитию, свободному въезду, выезду и передвижению в зоне «С» — все это возможно только в условиях стабильной обстановки в сфере безопасности на Западном берегу.

ПНА уже были предприняты определенные меры, направленные на улучшение ситуации в сфере безопасности. Кроме того, при посредничестве генерала К. Дайтона были разработаны планы и предложения по оказанию содействия реформе палестинской системы безопасности; при посредничестве EUPOL COPPs (Миссия Европола на территориях, подконтрольных ПНА под руководством Колина Смита) — содействия реформе палестинских гражданских полицейских сил; при поддержке ЕС и USAID (Агентство США по международному развитию) — содействия широкой реформе палестинской судебной системы, которая включает реформу судопроизводства, законодательной власти и пеницитарной системы.

Эти планы имеют хорошие перспективы. Берлинская конференция, которая состоится в конце июня, — это хорошая возможность совместными усилиями ПНА и международного сообщества выработать пакет конкретных мер по модернизации и повышению эффективности палестинской системы безопасности.

Шаги в этом направлении уже предпринимаются. В результате мы можем соединить воедино первые три составляющих плана с начавшимся процессом усовершенствования системы безопасности, а это дает, в свою очередь, принципиально новый стиль работы. Палестинцы ведут работу по созданию района безопасности в черте г. Дженин и его окрестностях, который уже взят под контроль палестинских силовых структур; в этом же районе наблюдается экономическое и социальное развитие; сняты почти все ограничения на въезд, выезд и передвижение, что в значительной степени способствует развитию всей зоны «С». Если такая модель работает, а это зависит от стремления обеих сторон соблюдать свои обязательства, то ее следует распространять на другие районы.

#### **4. Район Дженина**

##### *Безопасность*

Генералы Дж. Джонс и К. Дайтон ведут интенсивную работу, направленную на то, чтобы палестинцы сами смогли поддерживать

общественный порядок и бороться с терроризмом в районе Дженина.

Конкретно для этого района предусматривается проведение следующих мер безопасности:

Израиль сохранит полный контроль над сферой безопасности на Западном берегу и оставит за собой право осуществлять соответствующие действия по предотвращению рисков, угрожающих безопасности. Однако на определенной территории ПНА право контролировать сферу безопасности будет действовать на основании особых договоренностей, детали которых станут предметом предстоящих переговоров между командой генерала Джонса, правительством Израиля и ПНА. Палестинской администрации предстоит построить для лиц, содержащихся в заключении в Дженине новую тюрьму в самом городе или в другом месте, а также восстановить здание тюрьмы Муката. К концу июля ПНА откроет новое здание суда, приспособленного для ведения судопроизводства.

Правительство Израиля даст согласие на открытие четырех новых полицейских участков в зоне «В»; в общей сложности на Западном берегу, по договоренности между сторонами, будут действовать около 20 полицейских участков в районе Дженина, в самом городе и др. местах.

#### *Въезд, выезд и передвижение*

На определенной территории будут отсутствовать КПП; в существующий порядок будут внесены также другие изменения, которые облегчат передвижения по маршрутам Дженин – Наблус и Дженин –Иорданская долина в соответствии с тем, как это было оговорено выше во втором разделе. Значительно проще станет въехать в Дженин, а дороги на Джаламе и Рейхан будут открыты до полуночи. Все эти условия должны быть осуществлены с учетом конкретных условий в сфере безопасности.

#### *Экономическое и социальное развитие*

В Джаламе будет создана новая промзона; в самом начале 2009 г. планируется приступить к ее строительству. Для жителей Дженина будет предоставлена 1 тыс. разрешений на работу в Израиле. 300 предпринимателей из Дженина получают разрешение на въезд в Израиль.

Правительство Израиля даст разрешение на строительство новых складских помещений для хранения и транспортировки зерна и другой экспортно-импортной сельскохозяйственной продукции.

Правительство Израиля даст согласие на выдачу 150 разрешений для транспортных средств, принадлежащих землевладельцам на Западном берегу, чтобы те имели возможность свободно въезжать на территорию Иорданской долины. Удовлетворены будут также другие потребности.

ПНА приступит к внедрению также большого количества социальных и экономических программ меньших масштабов. Реализация многих таких программ начнется незамедлительно. Предусматривается модернизация школ; многие из них будут пополнены новыми учебными помещениями. Будут модернизированы некоторые по-

ликлиники; ряд общественных и молодежных центров получают дополнительную поддержку.

В настоящее время ожидается, что совместная палестино-израильская Комиссия по водоснабжению (JWC) примет решение относительно обеспечения водой 25 тыс. жителей шести деревень, которые сейчас испытывают недостаток в пригодной для потребления воде. В ближайшее время начнутся работы по обеспечению электроэнергией некоторых нуждающихся деревень. Будут модернизированы дренажные сооружения в Дженине и расположенных вблизи от города деревнях; вскоре начнутся также работы по восстановлению городской станции очистки сточных вод. Муниципалитеты получают оборудование на сумму 750 тыс. долларов для переработки твердых бытовых отходов.

#### *Зона «С»*

Есть договоренность о том, что будет выдано разрешение на строительство детского центра и парка в районе зоны «С».

Выдвигаемое уже несколько лет губернатором Дженина предложение о постройке новой школы около Джаламе в принципе одобрено; детали этого предложения в скором времени будут согласованы между обеими сторонами.

Как говорилось выше, в отношении зоны «С» должен быть утвержден генеральный план развития, а палестинские силы безопасности, со своей стороны, должны проявить активность.

Повторяюсь, что большинство предложенных мер относятся к Западному берегу. Однако «квартет» настаивает, что палестинское государство — неотъемлемая часть Западного берега и сектора Газа.

Если бы ситуация в сфере безопасности в секторе Газа была бы стабильной, то для жителей Газы условия жизни были бы нормальными. Но трагедия заключается в том, что ПНА не способна обеспечить надлежащий контроль над всеми районами, и все усилия «квартета» посредников в этой связи — ограничены.

Если предложенные меры будут эффективными, то последуют другие пакеты предложений. Таким образом, условия жизни палестинцев будут улучшаться вне зависимости от безопасности израильтян. Я верю в то, что эти меры будут способствовать продвижению переговорного процесса между израильской и палестинской сторонами, а этот процесс направлен на то, чтобы оба народа жили мирно бок о бок друг с другом.

Если предложенный пакет будет эффективно работать в течение длительного времени, то повседневная жизнь палестинцев будет изменена в лучшую сторону, но это ни в коей мере не должно создавать угрозу для безопасности Израиля. Я верю в это. Предложенные меры должны способствовать переговорному процессу, направленному на достижение жизнеспособного и устойчивого мирного соглашения между двумя сторонами.

## Приложение 4.

**Поселенческая активность Израиля после Аннаполиса**

Число израильских поселенцев, обосновавшихся на Западном берегу в 126 поселениях, составило к концу 2008 г. 285 тыс. человек; в 99 так называемых «нелегальных поселениях» (блокпостах) — около 3 тыс. человек. В 23 кварталах-поселениях в Восточном Иерусалиме проживают 193 700 граждан Израиля. Таким образом, общее количество поселенцев к началу 2009 г. приблизилось к 500 тыс. человек. С учетом того, что к концу 2007 г. в поселениях, включая Восточный Иерусалим, проживало 471 900 тыс. израильтян, то естественный прирост в этом секторе составил 4,7 % (на 1,6 % больше, чем в Израиле).

В еврейских поселениях на Западном берегу в 2008 г. было построено 1 518 единиц жилья (далее — ед. жилья), включая 261 — в блокпостах. 927 ед. жилья (61 %) было возведено к западу от линии прохождения разделительной стены; 591 ед. жилья — к востоку от барьера. Проведены подготовительные работы к строительству 63 новых ед. жилья. 227 мобильных домиков-караванов было доставлено в 74 из 99 существующих блокпостов. Были проведены тендеры на постройку 1 184 ед. жилья (793 в 2007 г.) в Восточном Иерусалиме. Планы израильского муниципалитета по развитию города предполагают создание еще 5 431 ед. жилья в ближайшей перспективе. По распоряжению того же муниципалитета, в восточной части города были разрушены 65 домов, принадлежащих арабам.

Уже после завершения выборов 10 февраля 2009 г. уходящее правительство Э. Ольмерта утвердило распоряжение о распространении статуса «государственные земли» на территорию вокруг поселения Эфрат, равную по площади 1 700 дунамам. Этим же распоряжением было одобрено строительство 2 500 ед. жилья в Эфрате и соседнем поселении Гиват а-Эйтам. Министерство обороны утвердило генеральный план № 501/1, предусматривающий строительство 60 ед. жилья в новом поселении Сансана на юге Хевронского нагорья, а также план № 303 о строительстве на месте бывшей военной базы нового поселения Маскиот в Иорданской долине.

Четыре трассы с асфальтовым покрытием, полностью закрытые для палестинцев, соединили в 2009 г. поселения Эли и Шило, Эли и блокпост а-Йовэль, блокпост Ади и трассу Аллон; объездная дорога была построена вокруг поселения а-Роэ. Министерство транспорта Израиля инвестировало 200 млн. шекелей (около 40 млн долларов) на строительство дорожных развязок вокруг блока поселений Маале Адумим.

Около 700 КПП и временных постов и других препятствий, контролируемых израильскими военными, функционируют исключительно для того, чтобы воспрепятствовать или исключить передвижение палестинцев из одного района ЗБРИ в другой. 89 новых постов появились в 2008 г. КПП и другие преграды неизбежно ведут к нарушению всех аспектов повседневной жизни палестинцев, создают



многочисленные препятствия на пути движения товаров и услуг к районам их проживания.

К 2009 г. была завершена прокладка 57 % заградительной стены, и ее протяженность составляет сейчас 409 км. Продолжается строительство сети бетонных сооружений на различных участках ЗБРИ, общая протяженность которых равна 66 км.

Приложение 5.

**Карта с указанием 14 палестинских населенных пунктов, включенных в проект социально-экономического развития в соответствии с программой Т. Блэра**



*Источник:* Офис спецпредставителя «квартета» в Иерусалиме.



**Крылов Александр Владимирович** окончил Институт стран Азии и Африки при МГУ, кандидат исторических наук. Специалист в области гебраистики, истории Израиля и еврейской общественной мысли. С 1983 по 1996 гг. преподавал язык иврит и историю Израиля в ИСАА при МГУ. С 1996 г. по 1999 гг. – доцент кафедры языков стран Ближнего и Среднего Востока МГИМО (У) МИД

России и кафедры истории стран Ближнего и Среднего Востока ИСАА при МГУ. С 1999 по 2004 гг. – на дипломатической работе, отвечал за развитие двусторонних отношений в области культуры, науки и образования в Посольстве России в Израиле. С 2004 г. по настоящее время – начальник Отдела по работе со студентами и содействия занятости выпускников МГИМО (У).

**Центр ближневосточных исследований (ЦБИ)** создан в мае 2004 года. Руководитель центра – доктор экономических наук, профессор А.В. Федорченко.

Основные направления работы Центра

- Научная деятельность

Подготовка аналитических материалов и монографических исследований по проблемам Ближнего Востока; создание электронных баз данных по ближневосточным конфликтам, внутривосточному и экономическому положению в отдельных странах региона.

- Разработка методики преподавания специальных курсов по проблематике внутренней и внешней политики, экономики стран Ближнего Востока, а также арабского языка; подготовка методических материалов и учебников нового поколения; координация обмена опытом и информацией между преподавателями и практическими работниками; содействие научно-исследовательской деятельности студентов.

- Развитие международного сотрудничества

Установление и развитие контактов с зарубежными научными и учебными центрами; составление и поддержание базы данных о российских и иностранных организациях, занимающихся ближневосточными исследованиями.

Формы работы

- Написание аналитических записок и докладов.
- Подготовка монографий и учебников.
- Проведение научных конференций, круглых столов,

телемостов.

- Организация постоянно действующего Форума ЦБВИ, на котором выступают ведущие российские и зарубежные государственные деятели, дипломаты, ученые, бизнесмены, общественные деятели.

E-mail ЦБИ: [cmes@mgimo.ru](mailto:cmes@mgimo.ru)



**Институт международных исследований (ИМИ) МГИМО (У) МИД России** создан в мае 2009 года в целях развития и углубления аналитической работы Университета в области международных отношений, придания ей системного и прогностического характера, освоения новых исследовательских секторов (региональных и проблемных), проведения экспертизы и обоснования внешнеполитических инициатив и мероприятий. В сферу научных интересов ИМИ входит изучение концептуальных аспектов внешней политики России, выявление и исследование тенденций эволюции и развития международных процессов, анализ крупных и актуальных международных проблем.

ИМИ является правопреемником и продолжателем исследовательских и аналитических структур МГИМО (У) – **Проблемной научно-исследовательской лаборатории системного анализа международных отношений (1976–1990 гг.)**, **Центра международных исследований (1990–2004 гг.)** и **Научно-координационного совета по международным исследованиям (2004 –2009 гг.)**.

В настоящее время в состав ИМИ входит одиннадцать научных центров:

- Центр глобальных проблем,
- Центр постсоветских исследований,
- Центр исследований проблем войны и мира,
- Центр евро-атлантической безопасности,
- Центр кавказских исследований,
- Центр исследований Восточной Азии и ШОС,
- Центр ближневосточных исследований,
- Центр региональных, политических исследований,
- Центр партнерства цивилизаций,
- Центр североευропейских и балтийских исследований,
- Центр аналитического мониторинга.

**Директор ИМИ** – А.А. Орлов, профессор кафедры ЮНЕСКО МГИМО (У), Чрезвычайный и Полномочный Посланник.

**«Аналитические записки» Института международных исследований МГИМО (У) МИД России (до мая 2009 г. – «Аналитические записки» НКСМИ)** издаются с ноября 2004 г. Выходят с периодичностью не реже одного раза в месяц тиражом от 300 до 900 экземпляров. Рассылаются в Администрацию Президента Российской Федерации, органы исполнительной и законодательной власти, российские представительства за рубежом, профильные научно-исследовательские центры системы РАН, ведущие политологические центры, а также крупные библиотеки. Материалы для данного издания готовятся входящими в состав ИМИ МГИМО (У) научными центрами, а также известными российскими дипломатами, учеными, общественными деятелями.

Связь с редакцией по адресу: [ktsmi@mgimo.ru](mailto:ktsmi@mgimo.ru)